

รายงานผลการดำเนินงาน “ค่าใช้จ่ายในการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์” ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
กรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ

- วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน :
- เพื่อแสดงบทบาทที่แข็งขันและสร้างสรรค์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศที่มีความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติ โดยเฉพาะประเด็นการค้ามนุษย์และการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ตลอดจนผลกระทบที่ตามมา ซึ่งเป็นประเด็นที่เป็นผลประโยชน์สำคัญของไทย
 - เพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ บทบาท และประโยชน์ต่อการดำเนินการของไทยในการป้องกันอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะองค์กรซึ่งเป็นเรื่องประเทศไทยมีอาจดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยลำพัง

ตัวชี้วัด : ร้อยละความสำเร็จในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ (กิจกรรม)

งบประมาณ : ได้รับจัดสรรงบประมาณ 1,746,000 บาท

ผลการดำเนินงาน / การใช้จ่ายเงิน

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลาดำเนินการ	รายละเอียดกิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
1	การเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (106 th International Organization for Migration Council: IOM Council) ครั้งที่ 106 ระหว่างวันที่ 23-28 พ.ย. 2558 ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส		466,693.71	ระหว่างวันที่ 23-28 พ.ย. 2558	การเข้าร่วมการประชุม IOM Council	นายชัยสิริ อนะมาน ทปช. รมว. กต. เป็นผู้แทนไทยเข้าร่วมในฐานะผู้อภิปรายในการประชุม High Level Panel หัวข้อ “Migration, Human Mobility and Global Health: a Matter of Diplomacy and Inter-Sector Partnership” ระหว่างการประชุม IOM Council ครั้งที่ 106 โดยทปช.รมว.กต. ได้กล่าวถ้อยแถลงซึ่งเน้นความเชื่อมโยงเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานกับการพัฒนาและความสำคัญของการแก้ไขปัญหาที่รากเหง้า และกล่าวถึงนโยบายด้านสุขภาพต่อผู้โยกย้ายถิ่นฐานของไทย โดยเฉพาะหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า	<ul style="list-style-type: none"> ➢ ส่งเสริมภาพลักษณ์ของไทยในด้านการช่วยเหลือผู้โยกย้ายถิ่นฐานในเวทีระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการให้บริการทางการแพทย์อย่างทั่วถึงแก่ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ➢ ในการประชุมฯ ผอ.ใหญ่ IOM กล่าวชื่นชมบทบาทของไทยในการรับผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาตลอดช่วงที่ผ่านมา การให้บริการทางการแพทย์แก่ผู้โยกย้ายถิ่นฐานไม่ว่าจะมีสถานะใด การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย และแนวนโยบายเรื่องการเข้าถึงบริการทาง

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	รายละเอียด กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
						นโยบายด้านการ ตปท. และการส่งเสริม ความมั่นคงของมนุษย์ของไทยในมิติดังกล่าว	การแพทย์แบบไม่เลือกปฏิบัติของไทย
2	การเข้าร่วมการประชุม Jakarta Declaration Roundtable Meeting on Addressing the Root Causes of Irregular Movement of Persons ภายใต้กระบวนการบาทลี ระหว่างวันที่ 26-29 พ.ย. 2558 ณ ประเทศอินโดนีเซีย		5,200	ระหว่างวันที่ 26-29 พ.ย. 2558	การเข้าร่วมการ ประชุม	นายอภิรัตน์ สุคนธาภิรมย์ ณ พัทลุง ผอ.กอง การสังคม ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนไทย เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว โดยได้กล่าวถ้อย แถลงซึ่งเน้นความร่วมมือระหว่างประเทศใน ภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่น ฐานแบบไม่ปกติ รวมทั้งให้ความสำคัญกับ การแก้ไขปัญหาที่ต้นตอ	<ul style="list-style-type: none"> ➢ แสดงบทบาทของไทยในเวทีระหว่าง ประเทศในการผลักดันความร่วมมือใน ระดับภูมิภาคเพื่อแก้ไขปัญหาการโยกย้าย ถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ➢ ส่งเสริมบทบาทของไทยใน กระบวนการบาทลี
3	การจัดการประชุม Special Meeting on Irregular Migration in the Indian Ocean ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 3-4 ธ.ค. 2558 ณ กรุงเทพฯ		500,000	ระหว่างวันที่ 3-4 ธ.ค. 2558	การจัดการ ประชุมในไทย	ไทยจัดการประชุมว่าด้วยการโยกย้ายถิ่น ฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ครั้งที่ 2 มีผู้เข้าร่วมระดับสูงจาก 18 ประเทศ ได้แก่ ประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรง (บังกลาเทศ อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมา และไทย) ประเทศหุ้นส่วนและประเทศที่มี บทบาทเกี่ยวข้อง (ออสเตรเลีย แคนาดา จีน ญี่ปุ่น สปป.ลาว นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ สาธารณรัฐเกาหลี สิงคโปร์ สวิตเซอร์แลนด์ สหราชอาณาจักร สหรัฐฯ และเวียดนาม) และผู้แทนระดับสูงจากองค์การระหว่าง ประเทศที่เกี่ยวข้องอีก 6 องค์การ (สำนัก เลขาธิการอาเซียน สหภาพยุโรป IOM	<ul style="list-style-type: none"> ➢ แสดงความเป็นผู้นำของไทยใน ภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน โดยเน้นการป้องกันและปราบปราม ขบวนการลักลอบขนคนและการค้ามนุษย์ และให้ความสำคัญกับประเด็นด้าน มนุษยธรรมของผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ➢ เรียกร้องให้ทุกประเทศบูรณาการ ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ➢ ที่ประชุมเห็นพ้องกับข้อเสนอของไทย ในการจัดทำ Information Campaign เพื่อเผยแพร่ข้อมูลและสร้างความ ตระหนักให้แก่ผู้ที่จะโยกย้ายถิ่นฐานให้ ทราบถึงความเสี่ยงและอันตรายของการ

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	รายละเอียด กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
						UNHCR UNODC และ UNDP) โดยมีผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตต่างชาติประจำประเทศไทยเข้าร่วมเป็นผู้สังเกตการณ์อีก 25 ประเทศ	โยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติ โดยไทยได้แสดงเจตนาพร้อมบริจาคเงินจำนวน 100,000 ดอลลาร์สหรัฐ แก่ IOM เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมดังกล่าว ➢ กำหนดจัดการประชุมกับประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรง 5 ประเทศ ในช่วงไตรมาสแรกของปี 2559 เพื่อหารือการดำเนินโครงการในรายละเอียดต่อไป ➢ ที่ประชุมรับทราบร่างเอกสารแนวทางการร่วมมือ (Action Agenda) ระหว่างประเทศที่ได้รับผลกระทบมากที่สุด 5 ประเทศ เพื่อแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ที่ไทยได้เสนอในฐานะประธาน และเห็นพ้องให้ประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอีก 4 ประเทศที่เหลือ ได้แก่ บังกลาเทศ อินโดนีเซีย มาเลเซีย และเมียนมา นำกลับไปพิจารณา
4	การจัดการหารือว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ระหว่าง 5 ประเทศ ที่ได้รับผลกระทบ (Special Retreat on Irregular		70,923	วันที่ 1 ก.พ. 2559	การจัดการประชุมในไทย	กต. เป็นเจ้าภาพจัดการหารือกลุ่มเล็กกว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทร โดยมีผู้แทนระดับสูงจากบังกลาเทศ อินโดนีเซีย มาเลเซีย เมียนมา ไทย UNHCR UNODC และ IOM) เข้าร่วมเป็นการประชุมต่อยอดจากการประชุม	➢ แสดงความเป็นผู้นำของไทยในภูมิภาคในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติอย่างยั่งยืน ➢ ทั้ง 4 ประเทศรับไปหารือเมืองหลวงในเรื่องพิจารณารับรอง Draft Action Agenda โดยจะพิจารณาการจัดประชุม

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	รายละเอียด กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
	Migration in the Indian Ocean) ในวันที่ 1 ก.พ. 2559 ณ กรุงเทพฯ					Special Meeting on Irregular Migration in the Indian Ocean ครั้งที่ 2 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือร่าง Action Agenda	ระดับรัฐมนตรี 5 ประเทศ ที่บาฮาลี ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีในกรอบบาฮาลี 1 วัน ➢ ที่ประชุมเห็นชอบในการดำเนินโครงการ Regional Information Campaign แต่ขอให้ IOM ในฐานะผู้ดำเนินโครงการฯ ศึกษาและจัดทำแบบสอบถามเพื่อรวบรวมการดำเนินการที่มีอยู่แล้ว (stocktaking) และระบุช่องว่าง (gap) ที่โครงการฯ จะสามารถดำเนินการเพิ่มเติมได้ ก่อนที่จะจัดการประชุมร่วมกันครั้งแรก (inception meeting) เพื่อป้องกันการดำเนินการซ้ำซ้อน
5	ไทยร่วมในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลุ่มเฉพาะกิจกรรมการบาฮาลี (Bali Process Ad Hoc Group SOM: AHG SOM) ในวันที่ 1 ก.พ. 2559 ณ กรุงเทพฯ		49,459.64	วันที่ 1 ก.พ. 2559	การเข้าร่วมการประชุม	นายวิวัฒน์ ศรีวิหค รองปลัดกระทรวงการต่างประเทศ กล่าวเปิดการประชุม โดยเน้นย้ำความมุ่งมั่นของไทยในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติและการค้ามนุษย์ร่วมกับประเทศอื่นๆ ในกรอบกระบวนการบาฮาลี ซึ่งไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับอินโดนีเซียและออสเตรเลีย ประธานร่วมของกระบวนการบาฮาลี และนางกาญจนา ภัทรโชค รอธ. กรมองค์การฯ เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุม Bali Process Ad Hoc Group	➢ ส่งเสริมภาพลักษณ์และบทบาทนำของไทยในเวทีระหว่างประเทศในด้านการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ➢ ทบข. รับทราบผล กปช. ว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติครั้งที่ 1 และ 2 และ Special Retreat on Irregular Migration in the Indian Ocean เมื่อวันที่ 1 ก.พ. 2559 ➢ หลายประเทศและองค์กร อาทิ ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ UNHCR และ

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	รายละเอียด กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
							IOM ได้ชื่นชมไทยที่สามารถแสดงบทบาท นำในการรับมือกับวิกฤตการโยกย้ายถิ่น ฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทรอินเดียได้ อย่างทันท่วงที (ผ่านการจัด กปช.ครั้งที่ 1 และ 2 เมื่อเดือน พ.ค. และ ธ.ค. 2558 ที่ ผ่านมา)
6	การเข้าร่วมการประชุมระดับ รัฐมนตรีกระบวนการบาหลี่ (Bali Process Ministerial Conference) ครั้งที่ 6 ระหว่างวันที่ 21-24 มี.ค. 2559 ณ เกาะบาหลี่		124,650	ระหว่างวันที่ 21-24 มี.ค. 2559	การเข้าร่วมการ ประชุม	นายวีระศักดิ์ พุทธะกุล ผช.รมว.กต. เป็น หัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุม ระดับรัฐมนตรีของกระบวนการบาหลี่ ครั้งที่ 6 มีผู้แทนระดับรัฐมนตรีจากประเทศ สมาชิกและองค์การระหว่างประเทศที่เป็น สมาชิก 45 แห่งเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ ทั้งนี้ ผช.รมว.กต. ได้กล่าวถึงบทบาทไทย ในการแก้ไขปัญหาการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ ปกติ ทั้งนโยบายในการดูแลกลุ่มดังกล่าว ที่อยู่ในประเทศไทย บทบาทของไทยใน การผลักดันความร่วมมือระดับภูมิภาค และนโยบายของไทยในการแก้ไขปัญหา ดังกล่าว และการดูแลกลุ่มผู้โยกย้ายถิ่น ฐานอื่นๆ เช่น แรงงานต่างด้าวและกลุ่ม เปราะบางอื่นๆ เพื่อป้องกันมิได้ตกเป็น เหยื่อของขบวนการคนคนและขบวนการ การค้ามนุษย์	<ul style="list-style-type: none"> ➢ ที่ประชุมชื่นชมบทบาทของไทยใน การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมว่าด้วยการ โยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติในมหาสมุทร อินเดีย ครั้งที่ 1 และ 2 และการหารือ กลุ่มเล็กว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ ปกติในมหาสมุทรอินเดีย ตั้งแต่เดือน พฤษภาคม 2558 เป็นต้นมา ซึ่งมีการ ระบุถึงการดำเนินการนี้ของไทยใน เอกสารผลการประชุม (Co-chairs' Statement) ระดับรัฐมนตรีด้วย ➢ ที่ประชุมได้รับรองปฏิญญาบาหลี่ เรื่อง การลักลอบขนคน การค้ามนุษย์ และอาชญากรรมข้ามชาติที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง สอดคล้องกับนโยบายและท่าทีของไทย ➢ คณะผู้แทนไทยสามารถเจรจากับที่ ประชุมให้รวมประเด็นที่ไทยให้ ความสำคัญ (ซึ่งปรากฏอยู่ใน Action Agenda) เข้าในปฏิญญาดังกล่าว ได้แก่

ลำดับ	กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับ (บาท)	เบิกจ่ายเงิน (บาท)	ระยะเวลา ดำเนินการ	รายละเอียด กิจกรรม	ผลการดำเนินงาน (ผลผลิต)	ผลที่ได้รับ (ผลลัพธ์)
							<p>การแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ การเพิ่มขีดความสามารถให้แก่บุคลากรในด้านต่างๆ การให้องค์กรด้านมนุษยธรรมสามารถเข้าถึงผู้โยกย้ายถิ่นฐานเพื่อร่วมกับรัฐในการให้ความช่วยเหลือ การส่งเสริมการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยและเป็นระบบ การส่งเสริมความร่วมมือจากภาคส่วนต่างๆ รวมทั้งจากภาคเอกชนและประชาสังคม รวมทั้งความสำคัญของการทำโครงการประชาสัมพันธ์ (Information Campaign)</p> <p>➤ ปฏิญญาดังกล่าวได้รับรองการจัดตั้งกลไกการหารือระดับภูมิภาคเพื่อตอบสนองสถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายและการดำเนินการของไทยที่ผ่านมา รวมทั้งไทยจะสามารถใช้ประโยชน์จากกลไกนี้ได้ต่อไป</p>
งบประมาณที่ได้รับจัดสรร/เบิกจ่าย		1,746,000	1,216,926.35	หมายเหตุ จ่ายโอนให้กรมการกงสุล 529,073.65 บาท			

ความโปร่งใส : มีการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารก่อนและหลังทุกการประชุมให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย/ประชาชน ได้รับทราบ

การมีส่วนร่วม : การพยายามให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องของไทย เข้าร่วมการประชุม เพื่อให้ประชาคมระหว่างประเทศมีความเข้าใจที่ดียิ่งขึ้นเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์และการบริการจัดการการโยกย้ายถิ่นฐานแบบไม่ปกติของไทย

ปัจจัยที่ทำให้ประสบความสำเร็จ : การเสริมสร้างเครือข่ายติดต่อสัมพันธ์ที่ดีระหว่างองค์การระหว่างประเทศและประเทศสมาชิกกระบวนการบาห์ลี และหน่วยงานต่าง ๆ

ที่เกี่ยวข้องทั้งของไทยและของประเทศสมาชิกกระบวนการบาห์ลี

ปัญหา/อุปสรรคที่สำคัญ : (1) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 3 เนื่องจากไทยนำเสนอร่างเอกสารดังกล่าวเป็นครั้งแรกในที่ประชุมประเทศที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอีก 4 ประเทศที่เหลือ จึงขอรับกลับไปหารือกับเมืองหลวงก่อน และส่งข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะให้ไทยรวบรวม ก่อนการหารือร่วมกันอีกครั้งในเดือนกุมภาพันธ์ 2559 ในโอกาสที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสกลุ่มเฉพาะกิจของกระบวนการบาหลิ (Bali Process Ad Hoc Group Senior Officials Meeting)

(2) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 4 อินโดนีเซีย มีท่าทีไม่ตอบสนองนัก เนื่องจากคงต้องการรักษาความสำคัญของกระบวนการบาหลิ และได้ย้ำหลายครั้งว่าไม่ต้องการให้มีการตั้งกลไกขึ้นใหม่เพื่อแก้ปัญหานี้ เพราะจะมีความซ้ำซ้อน ส่วนเมียนมา ไม่ต้องการให้การหารือซ้ำซ้อนกับกระบวนการบาหลิ และไม่อยู่ในฐานะที่จะรับประกันกรณีใดๆ ได้ เนื่องจากอยู่ในช่วงจัดตั้งรัฐบาล โดยเฉพาะในเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐานที่ไม่ปกติ ซึ่งเป็นประเด็นอ่อนไหวสำหรับเมียนมา

(3) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 6 หลักการของ Consultative Mechanism ที่กระบวนการบาหลิได้นำเสนอยังไม่มีความชัดเจน โดยในเบื้องต้นอินโดนีเซียและออสเตรเลียเป็นสองประเทศที่มีอำนาจสั่งการจัดประชุมได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของปฏิญญาบาหลิในการจัดตั้งกลไกที่เปิดโอกาสให้ทุกประเทศในกระบวนการบาหลิสามารถตอบสนองสถานการณ์ฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที

แนวทางการแก้ไข : (1) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 3 ส่งเสริมปฏิสัมพันธ์กับอีก 4 ประเทศที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดอย่างใกล้ชิด เพื่อขอรับการสนับสนุนร่างเอกสารดังกล่าว ทั้งกับ สอท. ของ 4 ประเทศในไทย และขอให้ สอท. ไทยใน 4 ประเทศ ขอรับการสนับสนุนจากเมืองหลวงของประเทศที่ได้รับผลกระทบ

(2) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 4 ไทยได้นำสาระในร่าง Action Agenda ไปบรรจุในเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีบาหลิที่อินโดนีเซียจัดในเดือนมีนาคม 2559 แทน (ดูข้อ 6)

(3) เกี่ยวข้องกับกิจกรรมในลำดับที่ 6 ไทยจะพยายามผลักดันในเวทีกระบวนการบาหลิอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สมาชิกกระบวนการบาหลิทุกประเทศสามารถมีอำนาจสั่งการ Consultative Mechanism ได้ นอกเหนือจากอินโดนีเซียและออสเตรเลีย