

ส่วนที่ ๑

บทสรุปผู้บริหาร

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ (ค.ต.ป.) ได้กำหนดแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้มุ่งเน้นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการตามแผนงานบูรณาการและแผนงานยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัดที่สำคัญ สอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ตลอดจนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาล โดยให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย (ค.ต.ป.ประจำกระทรวงมหาดไทย) รายงานผลการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลโครงการตามแผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

จากการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลแผนงานดังกล่าวของกระทรวงมหาดไทย คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงมหาดไทย มีข้อค้นพบและข้อเสนอแนะ สรุปได้ ดังนี้

๑. แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น งบประมาณ ๑๓,๑๒๙.๕๕๐๓ ล้านบาท ดำเนินโครงการส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ แบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ กิจกรรม คือ กิจกรรมสนับสนุนการดำเนินงานสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า และกิจกรรมก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน และพัฒนา/ปรับปรุง แหล่งน้ำ ผลลัพธ์ของโครงการสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร และอุปโภค บริโภค ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมเป็นเจ้าของ การดำเนินโครงการฯ ช่วยสร้างความมั่นคงด้านน้ำ ให้แก่เกษตรกรและประชาชน สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม พบว่า ๑) การดำเนินงานมีลักษณะเป็นภารกิจของหน่วยงาน (FUNCTION) เมื่อลงไปในพื้นที่บางโครงการอาจไม่เชื่อมโยงกัน รวมทั้งขาดการนำเทคโนโลยีเข้ามาช่วยในการบริหารจัดการ ๒) การดำเนินงานบางโครงการมีความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากติดปัญหาการขออนุมัติหรืออนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และขาดการเตรียมความพร้อมในการจัดหาผู้รับจ้าง ๓) คุณภาพน้ำประปาหมู่บ้านในบางพื้นที่ไม่สามารถนำมาบริโภคได้

ข้อเสนอแนะ

๑) ในระดับจังหวัดควรมีคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่ประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการข้อมูลปัญหาความต้องการน้ำเพื่อการเกษตรและน้ำอุปโภค บริโภค สำหรับจัดทำแผนงาน/โครงการ เพื่อให้การเสนอของบประมาณเกิดความเชื่อมโยงทั้งโครงการขนาดเล็ก กลาง ใหญ่ รวมทั้ง เป็นกลไกการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ควรมีแผนที่ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System) ที่แสดงถึงข้อมูลสภาพแหล่งน้ำในปัจจุบัน (Real-Time) หน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่นั้นๆ พร้อมรายชื่อเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบริหารจัดการในภาพรวมเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมคุณภาพน้ำประปา เช่น กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ควรตรวจสอบและส่งเสริมให้คุณภาพน้ำประปาหมู่บ้านเป็นไปตามมาตรฐาน สามารถบริโภคได้ เพื่อแบ่งเบาภาระการจัดซื้อน้ำดื่มของประชาชน

๔) การดำเนินโครงการที่ต้องขออนุญาตใช้พื้นที่จากส่วนราชการผู้รับผิดชอบ เช่น กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรให้ส่วนราชการผู้รับผิดชอบเป็นผู้เสนอความต้องการให้ดำเนินการโครงการนั้นแทน เป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดจากขั้นตอนการขออนุญาต

๕) ผู้รับผิดชอบโครงการควรเตรียมความพร้อมในเรื่องพื้นที่ แบบแปลน เร่งดำเนินการจัดหาผู้รับจ้าง จัดทำระบบจัดเก็บข้อมูลการบริหารจัดการน้ำในแต่ละหมู่บ้าน และพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดูแล บำรุงรักษาสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. แผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกรมการปกครอง งบประมาณ ๑๙.๑๐๓๙ ล้านบาท ดำเนินโครงการขับเคลื่อนแผนงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในบทบาทของฝ่ายปกครอง แบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ กิจกรรม คือ ๑) จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนแผนงานฯ และ ๒) สนับสนุนงบประมาณให้ชุดปฏิบัติการทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ในการปฏิบัติหน้าที่การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่กำหนด ผลการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ดีมาก จังหวัดได้บูรณาการการทำงานในพื้นที่ โดยแต่งตั้งชุดติดตามและตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์จังหวัด มีหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดร่วมเป็นคณะทำงานติดตาม ตรวจสอบ การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว ในเขตจังหวัดให้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในด้านความมั่นคง และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในการเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อการพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่งคั่ง และยั่งยืน และเกิดความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา อย่างไรก็ตาม พบว่า ๑) มีหลายหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณในการดำเนินงาน ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีภารกิจที่แตกต่างกัน จึงทำให้ขาดการมองเป้าหมาย ในภาพรวม เพื่อขับเคลื่อนการทำงานให้ประสบความสำเร็จ และ ๒) การดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ในบทบาทของฝ่ายปกครองยังดำเนินการไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ เนื่องจากได้รับงบประมาณจำกัด

ข้อเสนอแนะ

๑) ในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่จังหวัด มีคณะทำงาน (ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นหัวหน้าคณะ) และชุดปฏิบัติการ (นายอำเภอเป็นหัวหน้าคณะ) บูรณาการร่วมกับส่วนราชการในพื้นที่ โดยมีศูนย์ดำรงธรรมเป็นหน่วยรับเรื่องราวร้องทุกข์และเป็นหน่วยประสานการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด จึงควรใช้กลไกดังกล่าว บูรณาการร่วมกับทุกหน่วยงานอย่างจริงจัง เพื่อให้เห็นเป้าหมายภาพรวมที่ตรงกัน รวมทั้ง สร้างการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชน ผู้ประกอบการ และประชาชน เพื่อร่วมเป็นเครือข่ายในการดำเนินงานโดยผ่านช่องทางศูนย์ดำรงธรรมและช่องทางอื่น ๆ ของพื้นที่

๒) การขับเคลื่อนแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ในความรับผิดชอบของฝ่ายปกครอง มีความสำคัญต่อการดูแลแรงงานต่างด้าวในพื้นที่ให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และแนวทางที่รัฐบาลกำหนด รวมทั้ง เป็นการร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่มีภารกิจในพื้นที่ เห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้เพียงพอต่อภารกิจและความจำเป็นในพื้นที่