

รายงานผลการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ครั้งที่ 1
ของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล
ประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ส่วนที่ 1 : บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ดำเนินการติดตามตรวจสอบและประเมินผล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 แผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ซึ่งดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 และ 2560 ตามแนวทางที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการกำหนด เพื่อมุ่งเน้นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการตามแผนบูรณาการและแผนงานยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัดที่สำคัญสอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ตลอดจนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

ซึ่งการรายงานครั้งที่ 1 เป็นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ที่ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ในประเด็น 1) ผลสัมฤทธิ์/ประสิทธิผลของโครงการ 2) ประสิทธิภาพของโครงการ 3) ความโปร่งใส 4) การมีส่วนร่วม 5) ปัจจัยที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ 6) ปัญหา อุปสรรคที่สำคัญของโครงการ และได้มีข้อค้นพบข้อเสนอแนะในเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานกลาง และข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการ อาทิ การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่ชัดเจนและต่อเนื่อง การตีความข้อกฎหมายที่ไม่ตรงกันในการคัดแยกผู้เสียหายของเจ้าหน้าที่ ระบบฐานข้อมูลที่ยังไม่สมบูรณ์และครบถ้วน ปัญหาในการทำงานของผู้ปฏิบัติ : บุคลากร ล่าม ระยะเวลาในการปฏิบัติงาน โครงการ/กิจกรรมที่มุ่งไปในการอบรมให้ความรู้เป็นส่วนใหญ่

ส่วนที่ 2 : ข้อมูลส่วนราชการ

1. ชื่อกระทรวง : กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
2. ข้อมูลพื้นฐานของกระทรวง
 - 2.1 หน่วยงานในความรับผิดชอบ
 - 1) สำนักงานรัฐมนตรี
 - 2) สำนักงานปลัดกระทรวง
 - 3) กรมกิจการเด็กและเยาวชน
 - 4) กรมกิจการผู้สูงอายุ
 - 5) กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
 - 6) กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

- 7) กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- 8) รัฐวิสาหกิจ - การเคหะแห่งชาติ
- สำนักงานธนานุเคราะห์
- 9) องค์การมหาชน - สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน

2.2 วิสัยทัศน์ พันธกิจ

วิสัยทัศน์ : พม. เป็นผู้นำด้านสังคมของไทยและอาเซียน มุ่งสู่คนอยู่ดีมีสุขในสังคมคุณภาพ

พันธกิจ

- 1) พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพเต็มตามศักยภาพและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง
- 2) สร้างเสริมเครือข่ายจากทุกภาคส่วนในการมีส่วนร่วมพัฒนาสังคม
- 3) พัฒนางองค์ความรู้ ชีตความสามารถ และระบบการบริหารจัดการด้านการพัฒนาสังคม
- 4) จัดระบบสวัสดิการที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย เพื่อให้ประชาชนมีหลักประกันและมีความมั่นคงในชีวิต

2.3 เป้าประสงค์ประเด็นยุทธศาสตร์

ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ส่งเสริมโอกาสการเข้าถึงบริการทางสังคมบนพื้นฐานความพอเพียง

เป้าประสงค์

- (1) การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้ดีขึ้น
- (2) การวางรากฐานของประเทศเพื่อความมั่นคง สรา้งหลักประกันให้ความช่วยเหลือ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 สร้างภูมิคุ้มกันและพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายและเครือข่าย

เป้าประสงค์

- (1) มีภูมิคุ้มกันช่วยเหลือตนเองได้
- (2) เกิดกลไกขับเคลื่อนที่คนในสังคมเข้ามามีส่วนร่วม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 ผนึกกำลังทางสังคมเพื่อเป็นกลไกในการพัฒนาสังคม

เป้าประสงค์

การผนึกกำลังทางสังคม การสร้างความตระหนักและเสริมสร้างพลังการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนคนไทยมีความตระหนักร่วมรับผิดชอบตนเอง สร้างค่านิยมให้มีส่วนร่วมรับผิดชอบตนเอง รับผิดชอบต่อสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 4 บริหารจัดการองค์กรที่เป็นเลิศและเสริมสร้างธรรมาภิบาล

เป้าประสงค์

มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการองค์กรสู่ความเป็นผู้นำทางสังคมด้านการพัฒนาสังคมและการเสริมสร้างธรรมาภิบาล

2.4 งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จำนวน 14,804.3497 ล้านบาท

แผนงาน	งบประมาณ (ล้านบาท)
แผนงานบุคลากร	2,733.6181
แผนงานพื้นฐาน	1,836.2177
แผนงานบูรณาการ	3,968.3781
แผนงานยุทธศาสตร์	5,729.8419
แผนพัฒนาภาค	536.2939
รวม	14,804.3497

ส่วนที่ 3 : ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะ

ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปีงบประมาณ 2560

ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
โครงการสนับสนุนศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ และโครงการยกระดับศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ	
<p>1. ในการพัฒนาศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุและการดำเนินการตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเรื่องที่ต้องอาศัยระยะเวลาและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบตลอดจนความชัดเจนของทิศทางการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้นจึงเห็นสมควรมีมาตรการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ดังนี้</p> <p>1.1 จัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมรองรับผู้สูงอายุ ของ ศพส. พื้นที่ ที่รองรับและตอบสนองต่อนโยบาย ภารกิจ และเป้าหมายที่ชัดเจนครอบคลุมภารกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นแผนแม่บท แผนปฏิบัติงานประจำปี และเป็นทิศทางในการขับเคลื่อนที่มีเอกภาพ</p> <p>1.2 การทำงานเชิงรุกเพื่อขับเคลื่อน MOU 18 หน่วยงานให้บังเกิดผลในระดับพื้นที่</p>	<p>เตรียมการจัดทำยุทธศาสตร์การเตรียมความพร้อมรองรับผู้สูงอายุให้กับศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ ทั้ง 12 แห่ง</p>

ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
<p>1.3 พัฒนาบุคลากรในสังกัดอย่างต่อเนื่องให้เกิดความรู้ความเข้าใจในด้านนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากร 1.4 มีการประสานงานกับ อปท.อย่างใกล้ชิด ต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนให้มีการจัดตั้ง ศพอส. ของ อปท. เพิ่มขึ้น</p> <p>1.5 จัดความสัมพันธ์ของภารกิจและและแบ่งมอบหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน ระหว่าง พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และ ศพส. เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนภารกิจและนโยบาย ให้จังหวัดในระดับพื้นที่มาตรฐาน</p> <p>1.6 ศพส. จัดทำมาตรฐานการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุให้เป็นต้นแบบของ ศพอส. และภาคเอกชนที่สนใจลงทุนในการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุบริการแก่ผู้สูงอายุทั่วไปและครอบครัว รวมทั้งการออกไปอนุญาตและกำกับตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐาน</p>	
โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูแรกเกิด	
<p>โครงการอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นโครงการที่มีประโยชน์อย่างยิ่งต่อเด็กแรกเกิดและการอนามัยแม่และเด็ก อย่างไรก็ตามเพื่อให้เด็กแรกเกิดมีโอกาสเข้าถึงสวัสดิการด้านนี้มากขึ้น จึงเห็นสมควร</p> <p>1. ปรับหลักเกณฑ์ในการให้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้ครอบคลุมเป้าหมายให้มากขึ้น เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> - ปรับเกณฑ์การคำนวณรายได้ จาก 3,000 บาท ต่อเดือน หรือ 36,000 บาทต่อปี ให้ลดลง - ไม่ควรนำสิทธิอื่นๆ ของหญิงตั้งครรภ์หรือครอบครัว เช่น สิทธิกองทุนประกันสังคม กองทุนหรือสวัสดิการอื่นใดมาเป็นข้อจำกัดสิทธิ ทั้งนี้เห็นว่า สิทธิการรับเงินอุดหนุนน่าจะเป็นสิทธิของเด็กแรกเกิด - หากมีการประเมินผลแล้วว่า โครงการนี้เป็นประโยชน์ต่อเด็กแรกเกิด ควรขยายระยะเวลาการให้เงินอุดหนุนจาก 3 ปี ไปถึง 6 ปี และให้ครอบคลุมเด็กแรกเกิดทุกคน 	<ul style="list-style-type: none"> - มีการศึกษาประเมินผลสัมฤทธิ์โครงการ โดย สัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่าง 9 จังหวัด และการศึกษาเชิงคุณภาพ ด้วยการสนทนากลุ่ม สัมภาษณ์เชิงลึก ใน 4 จังหวัด โดยได้รับการสนับสนุนจากสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) - มติ ครม. เห็นชอบให้ยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดว่าผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนฯ ต้องไม่เป็นผู้อยู่ในระบบประกันสังคม และให้เชื่อมโยงข้อมูลผู้มีรายได้น้อยจากโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และจากการยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าวทำให้มีผู้สนใจเข้าร่วมโครงการเงินอุดหนุนเพิ่มมากขึ้น - มีเสียงสะท้อนจากพื้นที่ไม่เห็นด้วยที่กำหนดให้ผู้รับรองสถานะครัวเรือนคนที่ 2 ของผู้รับสิทธิเป็นปลัดเทศบาล/อบต. หรือข้าราชการที่ได้รับมอบหมาย

ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
<p>2. ลดกระบวนการและขั้นตอนการลงทะเบียน และการรับรองสถานะของครัวเรือนให้เป็น One Stop Service เช่น ดำเนินการ ณ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) หรือโรงพยาบาลของรัฐเพียงจุดเดียวแทนการดำเนินการที่ อปท. เพื่อเป็นการส่งเสริมและจูงใจให้หญิงตั้งครรภ์เข้าสู่ระบบฝากครรภ์ในระบบสาธารณสุข เพื่อการอนามัยแม่และเด็ก รวมทั้งการติดตามสุขภาพอนามัยหลังคลอดและในระยะต่อเนื่อง</p> <p>3. ควรให้ความสำคัญกับการดูแลช่วยเหลือแม่ผู้เลี้ยงดูเด็กแรกเกิด นอกเหนือจากอนามัยแม่และเด็ก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดูแลช่วยเหลือทางสังคมการประกอบอาชีพของแม่ เพื่อเป็นหลักประกันในการเลี้ยงดูเด็กในระยะยาว หรือการดูแลช่วยเหลือแก้ไขปัญหาด้านสังคมให้กับครอบครัวเด็กแรกเกิด เช่น การแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่าย ปัญหาด้านที่อยู่อาศัย หรือปัญหาทางสังคมอื่นที่เกิดกับครอบครัวเด็ก</p>	<p>- ในการลดกระบวนการและขั้นตอนการลงทะเบียน ดย. จะนำข้อเสนอแนะดังกล่าวปรึกษาหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในคณะทำงานติดตามและประเมินผลโครงการ และคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ต่อไป</p> <p>- ดย. จัดอบรมโครงการบูรณาการเพื่อเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุน ร่วมกับสถาบันราชานุกูล อบรมให้กับแกนนำเครือข่ายใน 6 จังหวัด โดยผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้เกี่ยวกับการคัดกรองแม่ที่เป็นโรคซึมเศร้าหลังคลอด การเลี้ยงดูเด็กตามมาตรฐานขั้นต่ำ การสร้างความผูกพันและคุณค่าในตัวเอง บทบาทการเป็นพ่อแม่ที่ดี เพื่อให้แกนนำนำความรู้ไปเผยแพร่ให้ผู้ปกครองตามโครงการเงินอุดหนุนฯ ต่อไป</p>
โครงการส่งเสริมความเข้มแข็งของสภาเด็กและเยาวชน	
<p>การสร้างความเข้มแข็งให้กับสภาเด็กและเยาวชน นับว่ามีความสำคัญ เนื่องจากเด็กและเยาวชน หากได้รับการปลูกฝังในทางที่ดี ก็จะเป็นทรัพยากรบุคคลที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต</p> <p>1. การเข้ามามีส่วนร่วมของเด็กและเยาวชน</p> <p>1.1 ควรส่งเสริมสนับสนุนเปิดโอกาสให้เด็กและเยาวชนนอกสถานศึกษา หรือที่มีพฤติกรรมเสี่ยงได้เข้ามา มีบทบาทและมีส่วนร่วมในการดำเนินการและกิจกรรมของสภาเด็กฯ ให้มากขึ้น เพื่อลดพฤติกรรมเสี่ยงของกลุ่มเด็กนอกสถานศึกษาด้วย</p> <p>1.2 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของสภาเด็กและเยาวชน ควรเป็นกระบวนการ (Socialization) ที่เน้นการพัฒนาศักยภาพและความคิดริเริ่มสร้างสรรค์ และวุฒิภาวะของเด็กและเยาวชน</p>	<p>- มีการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนครบทุกระดับ</p> <p>- หน่วยงานภาครัฐ/เอกชน/อปท. เปิดพื้นที่สร้างสรรค์ให้กับเด็กและเยาวชน และสภาเด็กฯ มีบทบาทในการเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ในระดับจังหวัด ระดับภูมิภาค และระดับประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพ แลกเปลี่ยนเรียนรู้การทำงานให้กับสภาเด็กฯ</p>

ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
<p>2. สภาเด็กและเยาวชนระดับตำบล</p> <p>2.1 ควรเร่งรัดให้ทุก อปท. จัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนให้ครบถ้วน เพื่อให้เป็นเวทีของเด็กและเยาวชนในระดับตำบล ได้มีกิจกรรมร่วมกัน</p> <p>2.2 ควรเร่งรัดให้มีการถ่ายโอนภารกิจในการดำเนินกิจกรรมสภาเด็กและเยาวชน ให้ อปท. มีภารกิจ (Mandate) โดยตรง โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงในการดำเนินการให้แก่ อปท. และสภาเด็กและเยาวชน</p> <p>2.3 ให้สภาเด็กและเยาวชนในระดับตำบลมีส่วนร่วมในกิจกรรมของ ศพอส. และเป็นส่วนหนึ่งในการทำกิจกรรมร่วมกับผู้สูงอายุตลอดจนเป็นการพัฒนา ศพอส. ไปสู่ศูนย์พัฒนาการทุกช่วงวัยในอนาคต</p>	
<p><u>โครงการพัฒนาทักษะอาชีพแก่สตรีกลุ่มเสี่ยง</u> <u>และโครงการพัฒนาทักษะและส่งเสริมการประกอบอาชีพแก่สตรีและครอบครัว</u></p>	
<p>1. ควรมีการพัฒนาทักษะและหลักสูตรการฝึกอบรมที่สามารถตอบสนองต่อการประกอบอาชีพสมัยใหม่ เช่น การอบรมให้เป็นผู้ประกอบการ SME หรือ ธุรกิจ Start up เป็นต้น</p> <p>2. ให้ความสำคัญกับการดำเนินการของศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนให้มีกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง</p> <p>3. ควรให้ความสำคัญกับสตรีที่อยู่ในระหว่างการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการช่วยเหลือการช่วยเหลือทางสังคม เพื่อให้กลุ่มสตรีเหล่านี้มีความมั่นคง และมีหลักประกันสำหรับการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้อย่างต่อเนื่อง เช่น การฝึกอาชีพหรือการจ้างงานระหว่างเลี้ยงดูบุตร หรือแก้ไขปัญหาทางสังคมอื่นที่ประสบปัญหาอยู่ เช่น ความยากจน ปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว แม่วัยใสหรือแม่เลี้ยงเดี่ยว เป็นต้น</p>	<p>- ด้านการพัฒนาหลักสูตรการฝึกอบรมที่ตอบสนองต่อการประกอบอาชีพสมัยใหม่ กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงหลักสูตร แต่ก็ได้มีการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานภายนอก เช่น ศูนย์การเรียนรู้ฯ จังหวัดเชียงรายได้มีการประสานความร่วมมือกับ AIS ในการเข้ามาสอนผู้ประกอบการ/กลุ่มอาชีพในรูปแบบของ Co-Working Space</p> <p>- มีการพัฒนาหลักสูตรเดิมให้มีความทันสมัยตรงตามความต้องการของตลาดและผู้บริโภค ให้ความรู้และเทคนิคใหม่ๆ ในแต่ละอาชีพที่ฝึกอบรม เช่น เทคนิคการสระ ไดร้ การนวดแบบกายวิภาคศาสตร์ และเป็นทางเลือกให้กับผู้เข้ารับการอบรม นอกจากนั้นศูนย์การเรียนรู้ฯ ยังมีการต่อยอดในการอบรมเพื่อเสริมสร้างโอกาสในการดำเนินธุรกิจให้แก่สตรี</p>

ข้อเสนอแนะของ ค.ต.ป.	ความก้าวหน้า
	<p>- ศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ได้มีการสนับสนุนให้ ศพค. ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง ใ้ทั้งงบประมาณอุดหนุน ศพค. ในการจัดกิจกรรมด้านครอบครัว มีการอบรมเพื่อเสริมสร้างศักยภาพแก่คณะทำงาน ศพค. เพื่อให้เป็นทีมวิทยากรด้านครอบครัวในพื้นที่ ขับเคลื่อน ศพค.สู่การเป็นองค์กรสาธารณประโยชน์</p>

ส่วนที่ 4 : การรายงานผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

1) ชื่อแผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ปีงบประมาณ พ.ศ.

2559 จำนวน 4 โครงการ ประกอบด้วย

- การพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อน กิจกรรมการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์
- การพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อนงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์
- การป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์
- คุ่มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

2) วัตถุประสงค์ของการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

เพื่อมุ่งเน้นการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลโครงการตามแผนบูรณาการและแผนงานยุทธศาสตร์กระทรวงและจังหวัดที่สำคัญสอดคล้องตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ตลอดจนแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐบาลให้บรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

3) ระบุข้อมูลโครงการที่ตรวจติดตาม เช่น งบประมาณที่ได้รับและผลการดำเนินโครงการ

แผนงานบูรณาการการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559

งบประมาณ 414.6854 ล้านบาท

(สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ 352.1854 ล้านบาท

กองทุนป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 62.5000 ล้านบาท)

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
1.โครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
1.1 โครงการศึกษา วิเคราะห์และออกแบบ การพัฒนาส่วนเชื่อมโยงและบูรณาการฐานข้อมูลในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	3,500,000	<ul style="list-style-type: none"> - ศึกษาและวิเคราะห์ระบบฐานข้อมูลด้านประชากร ฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร ฐานข้อมูลด้านการดำเนินคดี ฐานข้อมูลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ฐานข้อมูลด้านการดำเนินคดี ฐานข้อมูลสำนักงานอัยการสูงสุด - ออกแบบส่วนเชื่อมโยงข้อมูล
2. การพัฒนากลไกเชิงนโยบายและการขับเคลื่อนงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์		
2.1 การประชุมคณะกรรมการระดับชาติและระดับจังหวัด	32,171,400	<ul style="list-style-type: none"> - ประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวน 3 ครั้ง - ประชุมคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวน 4 ครั้ง - ประชุมคณะกรรมการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ จำนวน 1 ครั้ง - ประชุมคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 2 ครั้ง - ประชุมคณะอนุกรรมการ ศปคม.จังหวัด 76 จังหวัด
2.1 การปรับปรุงกฎหมาย	1,454,000	<ul style="list-style-type: none"> - ลงนามในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรการทางบริหารในการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐมิให้เกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2558 ประกาศ ณ วันที่ 16 ต.ค.2558
2.2 การจัดทำรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ประจำปี 2558	3,500,000	<ul style="list-style-type: none"> - ประชุมหารือเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์และพัฒนาการดำเนินการของไทยในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ - ประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ประจำปี 2558 ฉบับภาษาอังกฤษ

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
2.3 การปรับปรุงแก้ไขแบบคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์		- ประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น เรื่อง การตีความการค้ามนุษย์ และแบบสัมภาษณ์เบื้องต้นสำหรับคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์
2.4 การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับจังหวัด	760,000	- สนับสนุนงบประมาณให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการ
2.5 การจัดทำบันทึกข้อตกลงระดับประเทศในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์		- การประชุมกลุ่มย่อยเพื่อพิจารณาร่างบันทึกข้อตกลง - การลงนามในบันทึกข้อตกลงฯ ในวันต่อต้านการค้ามนุษย์ ประจำปี 2560 ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ
3. โครงการป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์		
3.1 ส่งเสริมให้มีการเผยแพร่ความรู้แก่กลุ่มเป้าหมาย	26,547,000	- โครงการให้ความรู้เพื่อป้องกันการถูกล่อลวงจำนวน 158 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 15,800 คน - โครงการพัฒนาศักยภาพกลุ่มเป้าหมายเพื่อป้องกันการถูกล่อลวง (ฝึกอาชีพระยะสั้น 30 วัน) จำนวน 228 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 4,560 คน - โครงการอบรมให้ความรู้กับหญิงไทยเพื่อป้องกันภัยในต่างประเทศ จำนวน 14 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 4,200 คน - การอบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 แก่กลุ่มเป้าหมาย และกลุ่มเสี่ยงในพื้นที่ จำนวน 76 จังหวัด ผู้เข้าอบรม จำนวน 9,343 คน
3.2 รณรงค์สร้างความรู้ ความเข้าใจแก่สาธารณชนได้ตระหนักถึงภัยของการค้ามนุษย์ และมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง	102,530,360	- วันต่อต้านการค้ามนุษย์ ประจำปี 2559 ภายใต้แนวคิดหลัก “ประชารัฐ ร่วมใจต้านภัยการค้ามนุษย์” ส่วนกลาง มีผู้ร่วมงาน 780 คน ส่วนภูมิภาค 4 จังหวัด

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
		<ul style="list-style-type: none"> - โครงการอบรมวิทยากรเพื่อป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ จำนวน 60 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 3,000 คน - โครงการพัฒนากลไกเครือข่ายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ จำนวน 27 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 810 คน - สนับสนุนการจัดกิจกรรมต่อต้านการค้ามนุษย์ของสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด 76 จังหวัด จำนวน 12,819 คน - การอบรมให้ความรู้เรื่อง พ.ร.บ.ป้องกันฉับที่ 2 (พ.ศ.2558) จำนวน 5 รุ่น ผู้เข้าอบรม 832 คน - โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการส่งเสริมศักยภาพภาคีเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ 4 รุ่น ผู้เข้าอบรม 281 คน - โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อสร้างสรรค์สื่อ (สโปตวิทยุ) ที่ดีในการรณรงค์เผยแพร่ความรู้และป้องกันปัญหาการค้ามนุษย์ 2559 จำนวน 1 รุ่น ผู้เข้าอบรม จำนวน 70 คน - โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อศึกษาสถานการณ์การค้ามนุษย์ ในประเทศไทย จำนวน 1 รุ่น 50 คน
3.3 ประชุมระหว่างประเทศ	19,124,020	<ul style="list-style-type: none"> - การประชุมระหว่างประเทศระดับภูมิภาค ลุ่มแม่น้ำโขงฯ โดยความร่วมมือทางวิชาการระหว่างพม. และองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น JICA จำนวน 100 คน - การประชุมทวิภาคีไทย-เมียนมา เพื่อพิจารณาเอกสารภาคผนวก SOP (Finalization of SOP Annexes Meeting) และการบริหารจัดการรายกรณีการส่งกลับและคืนผู้ส่งคนผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
		<ul style="list-style-type: none"> - การประชุมทวิภาคีไทย – เมียนมา เพื่อทบทวนความเข้าใจ - การประชุมทวิภาคีเกี่ยวกับการบริหารจัดการรายกรณีส่งกลับและคืนผู้ส่งคนผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ไทย -เมียนมา - การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว - การประชุมทวิภาคีไทย –ลาว เพื่อทบทวนบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ว่าด้วยความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ - การประชุมทวิภาคี เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา เรื่อง “ความร่วมมือทวิภาคีว่าด้วยการขจัดการค้ามนุษย์ และการคุ้มครองเหยื่อของการค้ามนุษย์ - การประชุมทวิภาคีไทยเวียดนาม เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการตามความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ว่าด้วยความร่วมมือในการขจัดการค้ามนุษย์ - การประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย – มาเลเซีย - การประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ และการประชุมวาระพิเศษเรื่องการขยายตัวของกลุ่มคนหัวรุนแรงและนิยมความรุนแรง โดยให้การรับรองร่างอนุสัญญาอาเซียนว่าด้วยการต่อต้านการค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
		<p>- การประชุมคณะทำงานด้านการค้ามนุษย์ ครั้งที่ 6 ภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติ เพื่อการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร</p> <p>ประเทศออสเตรเลีย ติดตามความคืบหน้าของรัฐบาลในการปฏิบัติตามอนุสัญญา UNTOC และพิธีสารว่าด้วยการป้องกันปราบปรามและการลงโทษ</p> <p>การค้ามนุษย์ โดยเฉพาะสตรีและเด็ก</p> <p>- การประชุมสัมมนาเอเชีย – ยุโรป ด้านสิทธิมนุษยชนประเทศสมาพันธ์</p> <p>รัฐสวิส สร้างเครือข่ายการทำงานด้านสิทธิมนุษยชน</p> <p>- การประชุมเชิงปฏิบัติการ 12th SOMTC Working Group on Trafficking in Persons (TIP) and the Socialization of the ASEAN Convention on Trafficking in Persons (ACTIP) and Regional Plan of Action to Combat Trafficking in Persons (RPA) สาธารณรัฐฟิลิปปินส์</p> <p>ประเทศสมาชิกได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับความเป็นไปได้และทิศทางในการดำเนินงานภายหลังจากที่ได้มีการลงนามใน ACTIP และ APA</p> <p>- การประชุม Regional COMMIT Task Force Meeting & Project Management Board Meeting</p>
4. คัดกรองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์		
4.1 การคัดกรองช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์	80,176,150	- สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานสถานคัดกรองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ 8 แห่ง

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
		<p>- ผู้เสียหายฯ ได้รับการคุ้มครองช่วยเหลือ ได้รับการแจ้งสิทธิที่พึงได้รับขณะอยู่ในหน่วยงานได้รับการจัดกิจกรรมเสริมทักษะชีวิต ฝึกอาชีพ/อาชีพบำบัด กรณีที่เป็นคดีประสานด้านการดำเนินคดีทั้งทางแพ่ง ทางอาญา กรณีที่เป็นคนไทยจะติดตามเยี่ยมบ้านเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนส่งกลับและคืนสู่ครอบครัว/ชุมชน กรณีที่เป็นชาวต่างชาติ จะประสานประเทศต้นทางเพื่อติดตามหาครอบครัว และเตรียมความพร้อมก่อนส่งกลับครอบครัว/ชุมชน โดยประสานประเทศต้นทางให้มีหน่วยงานรองรับช่วยเหลือ เพื่อไม่ให้กลับมาเป็นเหยื่อซ้ำอีก</p>
4.2 การพัฒนามาตรฐานการให้บริการของสถานคุ้มครองฯ	1,741,400	<p>- โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อจัดทำมาตรฐานการจัดสวัสดิการของสถานคุ้มครองฯ</p> <p>- โครงการฝึกอบรมพัฒนามาตรฐานการคุ้มครองเด็กที่เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน 2 รุ่น 300 คน</p> <p>- โครงการฝึกอบรมเพิ่มศักยภาพในการคัดแยกเพื่อช่วยเหลือและคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน 8 รุ่น 927 คน</p> <p>- โครงการถอดบทเรียนเพื่อการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ในการช่วยเหลือคุ้มครองผู้เสียหายฯ จำนวน 2 รุ่น 80 คน</p>
4.3 การฝึกอบรมล่ามสำหรับการคุ้มครองผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์	10,000,000	- โครงการฝึกอบรมล่ามสำหรับการคุ้มครองสวัสดิภาพผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ จำนวน 4 รุ่น 136 คน
4.4 โครงการหลักสูตรพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์	4,000,000	- จัดอบรมหลักสูตรพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จำนวน 3 รุ่น ผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น 357 คน

โครงการ/กิจกรรม	งบประมาณ (บาท)	ผลการดำเนินงาน
4.5 โครงการหลักสูตรป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับในทะเล		- จัดอบรมหลักสูตรป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับในทะเล จำนวน 3 รุ่น ผู้เข้าอบรมทั้งสิ้น 123 คน
4.6 โครงการหลักสูตรพัฒนาศักยภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2511		- จัดอบรมหลักสูตรพัฒนาศักยภาพพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ.2551 จำนวน 5 รุ่น ผู้เข้ารับการอบรมทั้งสิ้น 336 คน

4) สรุปผลการปฏิบัติงานติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล

(4.1) สรุปผลการติดตามการดำเนินงานในพื้นที่ (ถ้ามี)

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการลงพื้นที่ภาคเหนือ จังหวัดเชียงใหม่ ลำปาง และลำพูน ระหว่างวันที่ 22 – 24 มีนาคม 2561 โดยได้ติดตามโครงการตามแผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ที่หน่วยงาน พม. ในจังหวัดได้ดำเนินการในปี พ.ศ. 2559 ซึ่งมีผลการติดตามดังนี้

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
การดำเนินงานในกระบวนการคัดแยกเหยื่อ ที่มีผู้เสียหายเป็นจำนวนมาก บางครั้งมีค่าใช้จ่ายบางรายการที่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ และไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบอย่างชัดเจน เช่น ค่าอาหาร ค่าที่พักสำหรับเจ้าหน้าที่และผู้ที่เป็นเหยื่อที่รอการคัดแยก	เห็นควรปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการประสานและกำกับการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และอนุมัติการใช้เงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2552 เพื่อให้แต่ละหน่วยงานจัดทำแผนประจำปีขอรับการสนับสนุนแทนการยื่นขอกองทุนเป็นโครงการ เมื่อดำเนินการตามแผนแล้วมีเงินเหลือก็ส่งคืน

(4.2) สรุปผลการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลในภาพรวมของแผนงาน

* ผลสัมฤทธิ์/ประสิทธิผลของโครงการ (ดีมาก)

- เกิดการบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ไม่ว่าจะเป็น ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในการขับเคลื่อนมาตรการ/นโยบายในการป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์

- สามารถนำผลการรายงานสถานการณ์และการดำเนินงานป้องกันและปราบปราม การค้ามนุษย์ มาวิเคราะห์ คาดการณ์แนวโน้มที่นำไปสู่การกำหนดแนวทาง/แผนปฏิบัติการในการป้องกัน และปราบปรามการค้ามนุษย์ มีการกำหนดแนวทาง/แผนปฏิบัติการในการป้องกันและปราบปรามการค้า มนุษย์ในระดับจังหวัดทำให้เห็นทิศทางการดำเนินงานฯ ที่มีความชัดเจน เป็นรูปธรรม

- ประชาชนกลุ่มเป้าหมายมีความรู้ ความเข้าใจ พรบ.ฯ พ.ศ. 2551 รวมถึงกฎหมายที่ เกี่ยวข้องต่างๆ เบื้องต้น

* ประสิทธิภาพของโครงการ (พอใช้)

- โครงการตามแผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ สามารถดำเนินการจัดกิจกรรมได้แล้วเสร็จทุกโครงการตามงบประมาณที่กำหนด ส่วนในด้านระยะเวลาที่ กำหนดตามแผนนั้น มีการขยายระยะเวลาการดำเนินกิจกรรม/โครงการออกไป แต่ยังคงดำเนินการแล้วเสร็จ ภายในปีงบประมาณ และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อกลุ่มเป้าหมาย ประชาชนทั่วไป หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

* ความโปร่งใส

การดำเนินโครงการตามแผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้า มนุษย์ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน สามารถรับรู้ได้ถึงการปฏิบัติ มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่างๆ การ ให้บริการ การประชาสัมพันธ์การจัดกิจกรรมโครงการ การจัดซื้อจัดจ้าง และมีการจัดทำคู่มือกำหนดวิธีการ ดำเนินงาน ขั้นตอนการปฏิบัติ แผนงาน และตัวชี้วัดไว้อย่างชัดเจนภายใต้ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเมื่อ ดำเนินการตามแผนงานบูรณาการแล้วได้มีการรายงานผลต่อผู้บริหาร มีการตรวจสอบ สอบทานจากตรวจสอบ ภายใน รวมถึงมีช่องทางในการร้องเรียนต่างๆ ที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้าถึงได้

* การมีส่วนร่วม

ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในโครงการตามแผนงานบูรณาการทั้ง 4 ระดับ 1) การให้ข้อมูลข่าวสาร ทั้งก่อน หลัง และระหว่างการทำงาน 2) มีส่วนร่วมในการปรึกษาหารือ 3) การเข้ามามีบทบาท โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการทุกขั้นตอน 4) การร่วมมือ

* ปัจจัยที่ทำให้โครงการประสบความสำเร็จ

- การบูรณาการความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมถึงภาคี เครือข่ายที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ในการเป็นส่วนหนึ่งในโครงการ และ/หรือเข้าร่วมโครงการ

- มีการกำหนดแผน แนวทาง คัดเลือกกลุ่มเป้าหมาย และระยะเวลาในการดำเนินการจัด โครงการอย่างชัดเจน

- มีการนำผลของการวิเคราะห์สถานการณ์ปัญหาการค้ำมนุษย์ในพื้นที่ รวมถึงการนำนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ หลักมาตรฐานสากล 5P มาปรับให้สอดคล้องกับการดำเนินงาน และการจัดโครงการของจังหวัด

*** ปัญหา อุปสรรคที่สำคัญของโครงการ**

- สถานการณ์ด้านแรงงานต่างด้าวและการค้ำมนุษย์ ในแต่ละพื้นที่/จังหวัดมีความรุนแรง และบริบทที่แตกต่างกัน
- จำนวนบุคลากรที่ปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ (ศปคม.จังหวัด) มีน้อย อีกทั้งยังเป็นอัตราจ้างเหมาบริการ ทำให้บางครั้งการอบรมที่เป็นประโยชน์ในการพัฒนาศักยภาพไม่สามารถเข้าร่วมได้
- การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงาน/การจัดโครงการต่างๆ บางครั้งไม่เพียงพอ/มีข้อจำกัด เนื่องจากความต่างของบริบทในพื้นที่ เช่น ราคาของค่าวัสดุสำนักงาน เป็นต้น

ส่วนที่ 5 สรุปภาพรวมข้อค้นพบและข้อเสนอแนะ

1. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. การบูรณาการการจัดการแรงงานต่างด้าวและการค้ำมนุษย์ยังไม่เกิดการบูรณาการการทำงานกันอย่างแท้จริงในทุกขั้นตอน</p> <p>2. การตีความข้อกฎหมายที่ไม่ตรงกัน ระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานหรือทีมสหวิชาชีพในการกระบวนกรคัดแยกเหยื่อ/ผู้เสียหายจากการค้ำมนุษย์ อีกทั้งกระบวนกรในการดำเนินคดีฟ้องร้องและเรียกค่าเสียหายชดเชยมีค่าใช้จ่ายสูงและใช้เวลานาน</p>	<p>1. การป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ต้องอาศัยความร่วมมือในการบูรณาการการทำงานจากทุกภาคส่วน ดังนั้น ทุกส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้มีความต่อเนื่องและชัดเจนว่าทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการทำงานอย่างจริงจัง</p> <p>2. ควรมีการเผยแพร่ สร้างความเข้าใจ และประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการ แนวทางนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ำมนุษย์ แก่ผู้ปฏิบัติงานหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง</p> <p>3. พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้สมบูรณ์และสามารถเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างทุกหน่วยราชการได้</p>

2. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานกลางเพื่อสนับสนุนการดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. ปัญหาล่ามภาษาไม่เพียงพอ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีปัญหาการใช้แรงงานมาก พื้นที่เสี่ยงด้านการค้ำมนุษย์ และกรณีเกิดเหตุเร่งด่วนไม่สามารถจัดหาล่ามภาษาได้ทันและเพียงพอ</p>	<p>1. ควรมีเวทีสำหรับการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่างหน่วยงานในภูมิภาค และส่วนกลาง รวมถึงก่อนเริ่มปีงบประมาณใหม่ควรมีการจัดประชุมเพื่อชี้แจง</p>

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>2. การวินิจฉัยองค์ประกอบและกระบวนการค้ามนุษย์ที่แตกต่างกันของเจ้าหน้าที่ ซึ่งเกิดจากความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ และความไม่ชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติ</p> <p>3. บุคลากรไม่เพียงพอ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติเป็นลูกจ้างไม่สามารถเป็นเจ้าหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ได้ การปรับเปลี่ยนและลาออกของเจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีสถานการณ์ค้ามนุษย์ที่รุนแรงทำให้เจ้าหน้าที่ทำงานไม่เพียงพอ</p>	<p>แนวทาง นโยบาย เพื่อให้มีการรับทราบและดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน</p> <p>2. ควรมีการจัดทำทำเนียบเครือข่าย ล่าม วิทยากรผู้ให้ความรู้ ในพื้นที่ เป็นข้อมูลที่ส่วนกลางและจังหวัดเป็นชุดข้อมูลเดียวกัน เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลซึ่งเป็นประโยชน์ในการดำเนินงาน/โครงการ และ/หรือร่วมกันดำเนินงานในลักษณะเชิงรุก</p> <p>3. ควรมีการติดตาม ประเมินผลทุกระยะของการดำเนินการ เช่น ทุก 3 เดือน 6 เดือน เป็นต้น เพื่อนำผลจากการดำเนินงาน/การจัดโครงการต่างๆ มาวิเคราะห์ เพื่อให้เห็นถึงความคุ้มค่า และประโยชน์ที่กลุ่มเป้าหมายและหน่วยงานจะได้รับ</p> <p>4. การจัดสรรอัตราลูกจ้างในจังหวัดควรคำนึงถึงสถานการณ์และปริมาณงานในแต่ละจังหวัด</p>

3. สรุปข้อค้นพบและข้อเสนอแนะต่อผู้รับผิดชอบโครงการและผู้ดำเนินงาน

ข้อค้นพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. ฐานข้อมูลในเรื่องสถานการณ์ปัญหาการค้ามนุษย์ในพื้นที่ยังไม่สมบูรณ์และครอบคลุม อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีฐานข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้ที่เป็นฐานข้อมูลเดียวกัน อาทิ สถานที่ซึ่งอาจนำไปสู่การค้ามนุษย์ สถิติคดีความที่เกี่ยวข้อง กลุ่มเสี่ยง เป็นต้น</p> <p>2. การรายงานผลดำเนินโครงการกิจกรรมตามแผนฯ เน้นไปในเชิงปริมาณ ยังไม่แสดงให้เห็นความสำเร็จเชิงคุณภาพ ผลลัพธ์ ผลกระทบทางบวก-ลบ ที่กลุ่มเป้าหมายได้รับอย่างชัดเจน</p> <p>3. หน่วยงานปฏิบัติบางครั้งไม่สามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรมได้ตามระยะเวลาที่กำหนดตามแผน มีการปรับแผนขยายระยะเวลา ทำให้การรายงานผลการดำเนินงานล่าช้า ไม่เป็นไปตามกรอบที่กำหนดตามแผนบูรณาการฯ</p> <p>4. การดำเนินการด้านการค้ามนุษย์ในพื้นที่ที่ไม่มีความเสี่ยงหรือมีความเสี่ยงน้อย จะมุ่งเน้นไปทางด้านการศึกษาสัมพันธ์ และการฝึกอบรมเฝ้าระวัง</p>	<p>1. ควรมีการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการอย่างชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงาน/การจัดโครงการ</p> <p>2. ควรมีการสรุปผลที่แสดงให้เห็นถึงความสำเร็จของการดำเนินการ/การจัดกิจกรรม ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ ซึ่งต้องมีการสรุปให้เห็นภาพรวมของการดำเนินการ/การจัดกิจกรรม ทั้งยังเป็นประโยชน์ในการตัดสินใจเพื่อดำเนินการต่อ ยุติ หรือพัฒนาต่อยอดได้</p> <p>3. ควรมีการจัดทำระบบฐานข้อมูลสถานการณ์ปัญหาการค้ามนุษย์ของจังหวัด ให้ครอบคลุมและให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลชุดเดียวกัน</p>

การลงนามรับรองรายงาน

วันที่สอบทาน 30 เมษายน 2561

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นายสมเกียรติ ฉายะศรีวงศ์)

ประธานคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นางสุรีย์ประภา ตรัยเวช)

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ พล.ต.ท.

(นเรศ เทียนกริม)

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นายปิติธรรม ฐิติมนตรี)

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นางญาณี เลิศไกร)

คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นายสุพล บริสุทธิ์)

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นางนาฎยา ทินกร ณ อยุธยา)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

ลงชื่อ.....

(นายศราวุธ มูลโพธิ์)

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์